

ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В течение последних трех лет в Российской Федерации сохраняется устойчивая тенденция к снижению подростковой преступности, улучшению ситуации в сфере выявления, предупреждения и раскрытия преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии.

В период с 2009 по 2011 годы количество преступлений, совершенных лицами, не достигшими возраста 18 лет, уменьшилось на 24% (с 97,7 тыс. до 71,9 тыс.). Удельный вес преступлений данной категории в общей структуре преступности имеет устойчивую тенденцию к снижению (2009 год - 5,7%, 2010 год - 5,5%, 2011 год - 5,5%), что связано, в том числе, и с активизацией работы органов внутренних дел по профилактике, пресечению и раскрытию этих преступлений.

Вместе с тем рост подростковой преступности по итогам 2011 года наблюдался на территории 17 субъектов Российской Федерации, в том числе, в Ненецком (66%) и Ханты-Мансийском (18,7%) автономных округах, Псковской (15%) и Астраханской (10,1%) областях, в Санкт-Петербурге и Ленинградской области (10,7%).

Высокий удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, зарегистрирован в Хабаровском (10,6%) и Приморском (9,3%) краях, Амурской (9,06%) области, Ненецком автономном округе (16,4%).

Одновременно на протяжении последних трех лет зарегистрировано снижение числа несовершеннолетних участников преступлений. В 2011 году участниками преступлений стали 65,9 тыс. несовершеннолетних (2010 год - 72,7 тыс. человек, 2009 год - 85,5 тыс. человек).

Рост данного показателя по итогам 2011 года отмечался в 12 регионах, в том числе, в Республике Северная Осетия - Алания (22,7%), в Новгородской области (28,6%), в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области (11,9%).

Также продолжает сокращаться число несовершеннолетних, совершивших преступления в составе группы лиц по предварительному сговору. В 2011 году их количество составило 25,9 тыс. человек и по сравнению с 2010 годом сократилось на 4,3%, с 2009 годом - на 27,6%.

Вместе с тем остается актуальной проблема преступности несовершеннолетних, имеющих опыт совершения преступных деяний. Несмотря на значительное сокращение числа подростков, повторно совершивших преступления (2011 год - 13 тыс., 2010 год - 13,9 тыс., 2009 год - 15,7 тыс.), их удельный вес среди участников преступлений имеет негативную динамику (с 18,5% в 2009 году до 19,6% в 2011 году).

По итогам 2011 года рост данного показателя зарегистрирован в 28 субъектах Российской Федерации. Стабильно высокий удельный вес несовершеннолетних указанной категории в общем числе подростков, совершивших преступления, отмечается в республиках Мордовия (30,4%), Карелия (29%), Приморском (35,3%), Хабаровском (43,2%) краях, Магаданской (42,6%) и Томской (33,9%) областях.

В целях профилактики правонарушений органами внутренних дел в 2011 году на учет поставлено 180,5 тыс. несовершеннолетних (в 2010 году - 215,8 тыс., в 2009 году - 248,7 тыс.). В учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних помещены 55370 детей, находящихся в социально опасном положении (в 2010 году - 61980, в 2009 году - 71375).

Несмотря на сокращение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, данная проблема сохраняет свою актуальность. В 2011 году в отношении детей совершено 89,8 тыс. преступлений, что на 7,5% меньше, чем в 2010 году (в 2010 году - 97,1 тыс., в 2009 году - 105,8 тыс.).

Статистика показывает, что в структуре зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних преобладают посягательства

против жизни и здоровья, 11,5% преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, составляют преступления сексуального характера.

Так, в 2011 году зарегистрировано 10,6 тыс. преступлений, предусмотренных главой 18 Уголовного кодекса Российской Федерации «Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности» (2010 год - 9,5 тыс., 2009 год - 10 тыс. преступлений), по которым признаны потерпевшими 7,1 тыс. несовершеннолетних (2010 год - 6,9 тыс. несовершеннолетних).

В этой связи МВД России реализуется комплекс мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение противоправных деяний, связанных с сексуальной эксплуатацией несовершеннолетних, совершение в отношении них развратных действий и иных подобных преступлений.

Федеральным законом от 21 июля 2011г. № 253-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению продажи алкогольной продукции» установлена административная ответственность (часть 2.1 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях²) за однократную розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним. Этим же Законом введена уголовная ответственность по статье 151.1 Уголовного кодекса Российской Федерации³ за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции, если это деяние совершено неоднократно.

Министерством внутренних дел Российской Федерации организовано проведение целевых мероприятий по выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений, связанных с продажей несовершеннолетним алкогольной продукции и табачных изделий, а также вовлечением несовершеннолетних в их употребление.

² Далее - КоАП РФ

³ Далее - УК РФ

При проведении мероприятий только за месяц пресечено 22,5 тыс. административных правонарушений, в том числе связанных с продажей несовершеннолетним алкогольной продукции - 5,6 тыс. (ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ), табачных изделий - 4,6 тыс. (ст.ст. 14.2 и 14.15 КоАП РФ), выявлено более 12,3 тыс. фактов вовлечения несовершеннолетних в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ (ст. 6.10 КоАП РФ), а также появления в состоянии опьянения несовершеннолетних, распития алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребления наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ст. 20.22 КоАП РФ).

Организация деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних и в отношении них носит разноплановый и многоаспектный характер. В целях повышения организации, уровня взаимодействия субъектов профилактики в этой сфере в субъектах Российской Федерации принимаются различные программы.

В частности, «Комплексная программа по профилактике правонарушений в Республике Татарстан на 2011-2014 годы», областные целевые программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Архангельской области на 2011-2013 годы», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защита их прав» в Белгородской области, целевая программа «Профилактика правонарушений в Курганской области в 2011-2013 годах», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в муниципальных образованиях Хабаровского края, районная программа социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Знать, помнить, дружить» в Оренбургской области для детей, находящихся в конфликте с законом, областная целевая программа «Комплексные меры противодействия наркомании и зависимости от других психоактивных веществ в Новгородской области на 2011-2012 годы», программа Республики Бурятия по организации деятельности с несовершеннолетними, находящихся в конфликте с законом «Знай, ты не

один!» на 2010-2012 гг., Краевая целевая программа «Развитие семейной политики в Хабаровской крае на 2012-2014 годы», направленная на укрепление и развитие социального института семьи, поддержку материнства и детства. В Смоленской области в муниципальных образованиях разрабатываются комплексные межведомственные программы адресной помощи семьям, находящихся в социально опасном положении.

При реализации данных программ особое внимание уделяется проведению специализированных мероприятий на федеральном («Подросток», «Лидер»), межрегиональном («Дети Юга», «Дети Северо-Запада»), и региональном уровнях («Алкоголь», «Быт», «Правосознание», «Надзор» - в Рязанской области, «Выбери жизнь без наркотиков», «Нет сигарете! Мы за здоровый образ жизни!» - в Республике Адыгея, межведомственная профилактическая операция «Несовершеннолетние» в Ивановской области, «Неформал», «Дети и правопорядок» в Ярославской области и т.д).

Кроме того, в целях повышения эффективности указанной работы в субъектах Российской Федерации создаются межведомственные рабочие группы по вопросам жестокого обращения с детьми.

Так, в Удмуртской Республике создан Экспертный совет по анализу чрезвычайных происшествий, несчастных случаев и фактов жестокого обращения с детьми. В Кировской области положительно зарекомендовали себя межведомственные консилиумы по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении. Целью консилиума является вывод семьи из социально опасного положения и создание условий для ее нормального функционирования в обществе. В Омской, Оренбургской и Тюменской областях созданы службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию по типу мобильных бригад.

В ходе профилактической работы применяются инновационные методы работы с подростками. В частности, в Тверской области и Республике Карелия организована работа «почтовых ящиков» и «ящиков доверия» в образовательных учреждениях и учреждениях здравоохранения, куда

подростки могут написать сообщения, в том числе анонимные, о фактах совершения в отношении них противоправных деяний или ставших им известными преступлениях и правонарушениях. Во всех регионах функционируют телефоны доверия экстренной психологической помощи детям и родителям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В 2011 году экстренная психологическая помощь по единому номеру бесплатного и анонимного детского телефона доверия (8-800-2000-122), в том числе в случаях жестокого обращения и насилия в отношении детей, включая случаи сексуального насилия, стала доступной на всей территории Российской Федерации для детей (в том числе воспитанников интернатных учреждений) и их родителей.

По состоянию на 1 января 2012 года, к общероссийскому номеру подключены 226 организаций из всех субъектов Российской Федерации.

По данным Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2011 году на детский телефон доверия поступило 1,1 млн обращений от детей, их родителей (лиц, их замещающих).

Среди вопросов профилактики правонарушений несовершеннолетних особое место занимают вопросы трудоустройства лиц, отбывших наказание, а также подростков, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. Зачастую именно незанятость становится причиной противоправной деятельности подростков «группы риска».

На региональном уровне специалистами социальных служб, комплексных центров социального обслуживания осуществляется контроль за организацией досуга несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел.

Так, в Новосибирской области для указанной категории несовершеннолетних разрабатывается индивидуальная программа реабилитации, направленная на формирование здорового образа жизни, профилактику совершения ими повторных правонарушений. В Белгородской области в рамках программы «Ветер перемен» осуществляется индивидуально-

профилактическая работа с несовершеннолетними, осужденным к мерам уголовно-правового характера без лишения свободы.

Также немаловажное место в рассматриваемой сфере занимает организация позитивной досуговой деятельности семей и детей во внеурочное время. В Курганской области на эти цели направлены социальные проекты «Детская социально-досуговая комната», «Социальная гостиная». В Новосибирской области в рамках коррекционно-реабилитационной программы «Точка опоры» подросткам оказывается психолого-педагогическая поддержка. В Смоленской области на учащихся «группы риска» составляются планы индивидуальной профилактической работы, выясняются причины совершения правонарушений, разрабатывается комплекс мер, направленных на их устранение (вовлечение в занятие спортом, организация досуга, трудоустройство в каникулярное время и т.п.).

С июня по август 2011 года организованными формами отдыха было охвачено 170,8 тыс. (68,5%) несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел.

Как форма профилактической и воспитательной работы с «трудными подростками» развивается институт наставничества. В качестве наставников несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, выступают сотрудники и ветераны органов внутренних дел, авторитетные и уважаемые граждане районов, депутаты поселковых Советов депутатов, родители, входящие в совет школы, члены совета старшеклассников (Новосибирская область).

Выявлению безнадзорных несовершеннолетних, своевременному принятию мер по их возвращению в места постоянного проживания или помещению в соответствующие учреждения способствовало принятие Федерального закона от 28 апреля 2009 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Принятые меры позволили добиться сокращения

количества преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних в ночное время, ограничить пребывание детей в местах, оказывающих негативное воздействие на их развитие.

Еще одним направлением профилактики правонарушений несовершеннолетних является информационная деятельность органов государственной власти. Так, при поддержке Минобрнауки России функционирует сайт www.vffrupperiska.ru, на котором представлена информация о нормативных правовых актах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, правах и обязанностях родителей и детей в отношении друг друга, об условиях, при которых наступает административная и уголовная ответственность несовершеннолетних и их родителей (иных законных представителей), формах преступного поведения, видах преступлений, возрасте, с которого наступает административная и уголовная ответственность несовершеннолетних; деятельности органов и специалистов по воспитанию несовершеннолетних и профилактике совершения ими правонарушений и защите их прав. В разделе сайта «Профилактика девиантного и делинквентного поведения у детей и молодежи» приведены пособия для педагогов, социальных педагогов, руководителей образовательных учреждений, психологов, родителей, специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам профилактики девиантного и делинквентного поведения, а также различные тесты, которые пользователь может пройти самостоятельно.

Роспечатью в 2011 году была оказана финансовая поддержка пяти проектам в сфере электронных средств массовой информации по правовой тематике на общую сумму 18 429 100 тысяч рублей.

Поддержку получили такие проекты, как: телепрограммы «Юридическое образование», «Толкуем закон», «Несправедливость», «Имею право»; телевизионный ролик социальной рекламы «Безопасность детей в Интернете»; информационно-правовой портал «Закон.ру», интернет-ресурс

«Дружественный рунет», где размещается горячая линия по приему сообщений о детской порнографии в сети Интернет, интернет-портал «Национальный узел Интернет-безопасности» и др.

Актуальной остается проблема снижения детской смертности от внешних причин, в том числе суицида. По данным Росстата, смертность от самоубийств в Российской Федерации в 2010 году среди лиц в возрасте 10-14 лет сократилась в 2,6 раза по сравнению с 2000 годом, в возрасте 15-19 лет - в 2 раза соответственно. Вместе с тем самоубийства по-прежнему являются одной из распространенных причин смертности детей и подростков от внешних факторов.

Вопрос о реализации мер, направленных на снижение смертности детей от внешних причин (в том числе суицидов), находится на контроле Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Утвержден план мероприятий Министерства образования и науки Российской Федерации по профилактике суицидального поведения среди обучающихся образовательных учреждений на 2011-2015 годы, направленный на обеспечение кадровых условий, информационное обеспечение и анализ эффективности профилактики суицидального поведения.

В 2011 году разработаны и размещены в сети Интернет (www.rospsy.ru; www.vgrupperiska.ru):

примерная образовательная программа повышения квалификации по профилактике суицидального поведения среди обучающихся образовательных учреждений и учебно-методические материалы к указанной программе для работников ППМС-центров;

программы повышения квалификации работников образовательных учреждений и программы родительского всеобуча по вопросам профилактики насилия и жестокого обращения с несовершеннолетними.

Во всех субъектах Российской Федерации осуществляется межведомственное взаимодействие при реализации региональных программ по снижению детской смертности от внешних причин, мониторинг смертности

детей от внешних причин с анализом каждого случая. С учетом того, что большая часть детей, погибших от внешних причин, это дети из социально неблагополучных семей, в регионах организован мониторинг семей, находящихся в социально опасном положении, в целях оказания им своевременной помощи и поддержки.

Кроме того, комплексные планы, принятые в рамках указанных региональных программ, содержат мероприятия:

по снижению смертности от самоубийств среди детей и подростков, (например, в Республике Башкортостан органами исполнительной власти совместно с представителями религиозных конфессий реализуется программа по профилактике суицидов и аутоагрессивного поведения среди детей и подростков; в Свердловской области разработана и готовится к реализации программа «Психолого-педагогическая безопасность в образовательном учреждении», в Краснодарском крае организована «Почта доверия» для детей, имеющих риск суицида, и др.);

по профилактике жестокого обращения с ребенком и смерти детей от этих причин (так, в Республике Татарстан реализуется программа «Детство без насилия»; в Курганской области начата деятельность социальной гостиницы «Тихая гавань» для женщин и детей, подвергшихся домашнему насилию; в Тюменской области начато внедрение института «Семейный наставник» для социально-реабилитационного сопровождения неблагополучных семей и семей, допустивших жестокое обращение с ребенком; в Амурской области организована служба «Диалог»);

по профилактике смертности детей и подростков от отравлений алкоголем (например, в Брянской области организуется психологическая акция «Безопасный Мир»; в Архангельской области разработана и реализуется комплексная профилактическая программа «Здоровые дети - здоровое общество», направленная на профилактику алкоголизма и наркомании и др.);

по профилактике злоупотребления наркотиками среди детей и подростков (в Кемеровской области разработан проект «Социальная поликлиника», в

рамках которого специалистами наркологического диспансера формируются группы риска из числа несовершеннолетних, проводится комплекс индивидуальной программы реабилитации; во Владимирской области проводится областной конкурс «Школа, свободная от психоактивных веществ» и др.).

Во всех регионах страны проводится комплекс мероприятий по пропаганде здорового образа жизни среди детей и подростков. Разработаны и утверждены федеральные государственные образовательные стандарты (далее - ФГОС) начального общего образования и ФГОС основного общего образования. На основе ФГОС разработаны примерные основные образовательные программы с учетом их уровня и направленности.

Так, примерная основная образовательная программа начального общего образования включает раздел «Программа формирования культуры здорового и безопасного образа жизни», направленный на формирование знаний негативных факторов риска здоровью детей (курение, алкоголь, наркотики и другие психоактивные вещества), становление навыков противостояния вовлечению в табакокурение, употребление алкоголя, наркотических и сильнодействующих веществ.

Примерная основная образовательная программа основного общего образования содержит в своей структуре программу формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни, компонентом которой является раздел о вреде наркомании. Кроме того, в ней представлены модели организации работы по формированию экологически целесообразного, здорового и безопасного образа жизни, включающие рациональную организацию учебно-воспитательного процесса и образовательной среды, физкультурно-спортивной и оздоровительной работы, профилактику употребления психоактивных веществ обучающимися, профилактику детского дорожно-транспортного травматизма, организацию системы просветительской и методической работы с участниками образовательного процесса.

Примерная основная образовательная программа основного общего образования направлена на формирование знаний о современных угрозах для жизни и здоровья людей, в том числе экологических и транспортных, готовности активно им противостоять, формирование готовности обучающихся к социальному взаимодействию по вопросам улучшения экологического качества окружающей среды, устойчивого развития территории, экологического здоровьесберегающего просвещения населения, профилактики употребления наркотиков и других психоактивных веществ, профилактики инфекционных заболеваний, убежденности в выборе здорового образа жизни, а также о вреде употребления алкоголя и табакокурения.

Предупреждение в подростковой среде наркомании и алкоголизма относится к первоочередным проблемам всех субъектов системы профилактики. Одной из значимых проблем является распространение и потребление наркотиков в местах массового пребывания и отдыха молодёжи. Прежде всего, речь идёт о массовых мероприятиях, фестивалях, ночных увеселительных заведениях. Склонение молодёжи к употреблению наркотиков в местах массового досуга происходит в массовом масштабе и более стремительно, чем при обычной уличной наркоторговле.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р утверждена Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года.

В целях предупреждения алкоголизма среди несовершеннолетних сотрудниками полиции совместно с представителями субъектов системы профилактики и прокуратурой проводятся еженедельные рейды в местах расположения образовательных, спортивных, досуговых учреждений, иных объектов социальной сферы, в том числе, в вечернее и ночное время.