

ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ, СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ

Развитие системы социального обслуживания семей с детьми

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 1992 г. № 543 «О первоочередных мерах по реализации Всемирной Декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы» в Российской Федерации создана система социальных служб для семьи и детей, основанная на принципах индивидуального подхода к каждому, нуждающемуся в помощи, комплексного решения проблемы, гуманистической направленности работы, соблюдения Конвенции о правах ребенка.

Основу системы образуют учреждения социального обслуживания семьи и детей - центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи по телефону, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей и подростков, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями, кризисные центры.

С 2004 года вопросы социального обслуживания населения, в том числе семьи и детей, разработка, финансирование и реализация региональных программ социального обслуживания, определение структуры органов управления системой социального обслуживания и организация их деятельности, установление порядка координации деятельности социальных служб, а также создание, управление и обеспечение деятельности учреждений социального обслуживания отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации.

В 2011 году число учреждений социального обслуживания семьи и детей в субъектах Российской Федерации составило 3295 единиц (в 2010 году - 3188), в том числе 768 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (в 2010 году - 789), 508 центров социальной помощи семье и детям (в 2010 году - 517), 286 социальных приютов для детей и подростков (в 2010 году - 323),

282 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями (в 2010 году - 260), 17 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей (в 2010 году - 15), 15 центров психолого-педагогической помощи населению (в 2010 году - 17), 2 центра экстренной психологической помощи по телефону (в 2010 году - 3), 371 отделение по работе с семьей и детьми в центрах социального обслуживания населения (в 2010 году - 291), 884 отделения по работе с семьей и детьми комплексных центров социального обслуживания населения (в 2010 году - 816).

В учреждениях социального обслуживания семьи и детей насчитывалось 1555 стационарных отделений и 957 отделений дневного пребывания (в 2010 году - 1609 и 965 отделений, соответственно), в качестве структурных подразделений работало 1040 семейных воспитательных групп (в 2010 году - 1315), 660 отделений реабилитации для детей с ограниченными возможностями (в 2010 году - 686), 897 отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних (в 2010 году - 833), 592 «телефона доверия» (в 2010 году - 464).

Определяющим условием эффективной деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей является их кадровая обеспеченность, наличие квалифицированных специалистов по социальной работе, владеющих современными технологиями и методами работы с семьей и детьми. Численность работников социальных служб, оказывающих помощь семьям, женщинам и детям, в 2011 году составила 136,7 тыс. человек, в том числе 81,3 тыс. специалистов (в 2010 году - 133,2 тыс. человек, в том числе 80,3 тыс. специалистов). Повышение квалификации в 2011 году прошли более 14,9 тыс. специалистов (в 2010 году - 14,5 тыс. специалистов).

Предоставление социальных услуг семьям, имеющим детей, и детям, в том числе находящимся в социально опасном положении

Социальные услуги семьям, имеющим детей и детям, в том числе находящимся в социально опасном положении, предоставляются в соответствии с государственными стандартами, которые разрабатываются в субъектах Российской Федерации на основе национальных стандартов и устанавливают основные требования к объемам и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания в регионе.

Деятельность учреждений социального обслуживания семьи и детей нацелена на обеспечение своевременной и полной реализации законодательных актов и целевых программ, направленных на поддержку семей с детьми в целях предупреждения семейного неблагополучия, профилактику безнадзорности и беспризорности, адаптацию и реабилитацию несовершеннолетних, комплексного и адресного предоставления социальной помощи.

Количество семей, которым в 2011 году были предоставлены социальные услуги, составило 4,8 млн (в 2010 году - 4,4 млн) семей, численность детей - 6,9 млн человек (в 2010 году - 6,1 млн человек).

Всего в 2011 году учреждениями социального обслуживания семьи и детей предоставлено свыше 242 млн различных видов социальных услуг (в 2010 году - 228,9 млн услуг). Среди оказанных социальных услуг наибольшую долю составляют социально-бытовые услуги (в 2011 году - 85,7 млн услуг, в 2010 году - 79,5 млн услуг) и социально-медицинские услуги (в 2011 году - 33,4 млн услуг, в 2010 году - 42,0 млн услуг).

На социальном патронате (постоянном сопровождении семьи с детьми, нуждающейся в социальном обслуживании) находилось 606,2 тыс. семей (в 2010 году - 580,4 тыс. семей).

В 2011 году, по сравнению с 2010 годом, количество социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних уменьшилось на 21 единицу, число приютов для детей и подростков на 37 единиц. Одновременно число отделений профилактики безнадзорности несовершеннолетних увеличилось на 64 единицы.

Это свидетельствует о перестройке системы профилактики беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних в сторону обеспечения адресности оказания помощи семьям с детьми с целью приближения к месту их жительства, использования инновационных технологий их социальной реабилитации.

В 2011 году численность несовершеннолетних, получивших социальную реабилитацию, составила 202,6 тыс. человек (в 2010 году - 205,3 тыс. человек), из них в стационарных условиях социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних - 114,9 тыс. человек (в 2010 году - 102,8 тыс. человек) и в социальных приютах - 49,3 тыс. человек (в 2010 году - 31,9 тыс. человек).

В 2011 году число детей, вернувшихся в родные семьи после пребывания в учреждениях социального обслуживания, составило 112,5 тыс. человек или

55,5% от общего числа детей, прошедших реабилитацию (в 2010 году - 115,6 тыс. человек или 56,3%).

Анализ информации, представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, показывает, что в регионах имеется положительный опыт работы по профилактике безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних и социальному сиротству.

В 47 субъектах Российской Федерации (Республика Коми, Республика Марий-Эл, Удмуртская Республика, Республика Бурятия, Калужская, Смоленская, Рязанская, Тверская, Псковская, Пензенская области и др.) реализуются целевые региональные программы, направленные на защиту прав и интересов ребенка.

В 14 субъектах Российской Федерации (Республика Мордовия, Республика Татарстан, Брянская, Ивановская, Ленинградская, Воронежская, Вологодская, Калининградская, Ростовская, Пензенская, Самарская, Иркутская, Тюменская, Новосибирская области) созданы банки данных о семьях с детьми и детях, находящихся в социально опасном положении.

Крайне важной для профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства является деятельность служб раннего выявления неблагополучия семьи и ее сопровождение, создаваемых в учреждениях социального обслуживания семьи и детей.

Технологии по раннему выявлению внедрены в деятельность учреждений Республик Саха (Якутия), Тыва, Башкортостан, Забайкальского края, Вологодской, Курганской, Тульской областей.

В 22 субъектах Российской Федерации (Алтайский край, Приморский край, г. Санкт-Петербург, Новгородская, Костромская, Белгородская, Кировская, Самарская, Курганская области и другие) в учреждениях социального обслуживания созданы службы сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении. Работа таких служб осуществляется на основе комплексной индивидуальной программы социальной реабилитации семьи, формируемой при участии всех органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и учитывающей особенности семьи (структуру, материальное положение, характер внутрисемейных отношений, специфику неблагополучия).

В Ямало-Ненецком автономном округе и Астраханской области работают социальные участковые службы, признанные выявлять, ставить на учет и

III

сопровождать семьи, в которых не обеспечиваются необходимые условия для воспитания и содержания детей.

В Республике Бурятия, Алтайском крае, Томской области действует институт семейных кураторов, задачами которого является установление доверительного контакта с семьей, диагностика проблемных зон, совместное с семьей составление плана реабилитационной работы, мотивирование членов семьи на изменение поведения.

Высока актуальность служб экстренного реагирования (мобильных бригад), оказывающих помощь семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации и (или) в социально опасном положении. Такие службы действуют в учреждениях Волгоградской, Курганской, Московской, Тверской, Тюменской, Ульяновской областях, городе Москве, республиках Алтай, Северная Осетия-Алания, Татарстан, Забайкальском крае.

Немаловажное направление в деятельности учреждений социального обслуживания отведено отделениям с дневным пребыванием несовершеннолетних детей, в которых дети и подростки из малоимущих семей обеспечиваются бесплатным питанием. Данное направление в работе является хорошей поддержкой семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В условиях дефицита дошкольных образовательных учреждений особую помощь семьям с детьми оказывают группы кратковременного пребывания для детей дошкольного возраста, открытые на базе учреждений социального обслуживания. С данной категорией детей проводятся занимательные и развивающие игры, социально-педагогические и социально-психологические занятия. Кроме того, в ряде учреждений организована работа клуба для родителей, по оказанию различных видов услуг семьям с малолетними детьми, направленных на укрепление внутрисемейных отношений.

Предоставление социальных услуг семьям, имеющих детей-инвалидов

Организация социальной защиты населения предполагает комплексный подход к решению проблем поддержки детей, имеющих ограничения здоровья, которые проживают в учреждениях для детей с ограниченными возможностями: детских домах-интернатах для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии и детских домах-интернатах для детей с физическими недостатками.

На 1 января 2011 года, в субъектах Российской Федерации действовало 126 детских домов-интернатов для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (детских домов-интернатов для умственно отсталых детей - 121, детских домов для детей с физическими недостатками - 5) и 6 детских отделений для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в учреждениях социального обслуживания населения (в 2010 году - 148 детских стационарных учреждений социального обслуживания, из них: 140 учреждений для умственно отсталых детей и 8 учреждений для детей с физическими недостатками).

Общая вместимость вышеуказанных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья составляет 23,5 тыс. койко-мест, проживает около 22 тыс. детей, из них 2,2 тыс. - дети-сироты, 12,9 тыс. - дети, оставшиеся без попечения родителей.

Существуют малокомплектные детские дома-интернаты, рассчитанные на 30-60 койко-мест (Филимонковский и Яхромский детские дома-интернаты в Московской области, Воинский детский дом-интернат в Орловской области, Ивановский детский дом-интернат в Вологодской области, Троицкий детский дом-интернат в Республике Ингушетия, Зиминский детский дом-интернат в Иркутской области).

Среднекомплектные детские дома-интернаты для умственно отсталых детей на 100-200 койко-мест функционируют в Белгородской, Брянской, Костромской, Липецкой, Тульской, Калининградской, Псковской, Нижегородской, Саратовской, Челябинской областях, городе Москве, республиках Мордовия, Тыва, Хакассия.

В Воронежской, Рязанской, Смоленской, Ярославской, Астраханской, Архангельской областях, Республики Карелия действуют дома-интернаты на 250-300 койко-мест.

В Республике Башкортостан, Кировской, Оренбургской, Омской областях, Приморском крае действуют по 1 учреждению мощностью от 350 до 500 койко-мест.

В городах Санкт-Петербурге, Москве, Московской, Ростовской областях, Республике Коми, Краснодарском крае наряду с мало- и среднекомплектными детскими домами действуют детские дома-интернаты вместимостью на 300-500 койко-мест.

По информации органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации, в 74 субъектах Российской Федерации в учреждениях для детей с ограниченными возможностями созданы и действуют попечительские советы, в состав которых входят представители органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, представители предприятий и общественных организаций.

Работа советов направлена на содействие социализации и успешной постинтернатной адаптации воспитанников. Например, в Алтайском крае, члены попечительских советов детских домов практикуют временное пребывание воспитанников в своих семьях: дети накапливают опыт положительных семейных отношений, умение правильно вести домашнее хозяйство, рационально расходовать бюджет.

Одним из направлений деятельности данных учреждений является организация коррекционной работы с детьми, имеющими глубокую умственную отсталость и физические недостатки, которые не позволяют им руководить своими действиями.

Обучение детей организовано на основании индивидуальных программ реабилитации, составленных с учетом их умственных и физических возможностей.

В ряде субъектов Российской Федерации применяются программы, разработанные педагогами и специалистами учреждений. Например, в Успенском детском доме-интернате для умственно отсталых детей Тюменской области применяются комплексные модифицированные программы, разработанные на основе коррекционных методик Малера, коррекционной методики для детей с синдромом Дауна - «Ступеньки», методик АНМЦ «Развитие и коррекция» Худенко.

В Бутурлиновском детском доме-интернате для умственно отсталых детей Воронежской области используются программы «Профилактика и коррекция дискалькулии» (патологическая неспособность к вычислительным операциям), программа «Думай, решай, фантазируй», обеспечивающая развитие восприятия и памяти.

В Полотняно-Заводском детском доме-интернате для умственно отсталых детей Калужской области применяются программы «Развитие речи у аутичных детей», методика музыкального развития детей раннего возраста.

В Малиновском детском доме-интернате для умственно отсталых детей реализуется программа «Школа инклюзивного обучения», разработанная с целью организации учебного процесса детей с разным уровнем психического развития.

Одновременно учреждениями проводится работа по оказанию социально-психологических, социально-бытовых и иных социальных услуг воспитанникам для развития их адаптивных возможностей.

Особое внимание уделяется социальной адаптации воспитанников с учетом их способностей и возможностей посредством обучения их элементарным бытовым и социальным навыкам и умениям (приготовление пищи, мелкий ремонт одежды, проезд и оплата в общественном транспорте, покупка продуктов, оплата коммунальных услуг и т.д.), навыкам самообслуживания. В этих целях в детских домах-интернатах для умственно отсталых детей разработаны и планомерно реализуются внутренние программы социальной адаптации воспитанников.

Для осуществления социально-трудовой реабилитации в детских домах-интернатах имеются мастерские, где детей обучают навыкам столярного дела, резьбе по дереву.

В ряде субъектов Российской Федерации (Республика Ингушетия, Астраханская область, Волгоградская область) при учреждениях имеются подсобные сельские хозяйства. Наличие данных хозяйств не только позволяет вовлечь в процесс трудовой реабилитации воспитанников учреждения, но и

является дополнительным источником обеспечения продуктами питания проживающих за счет производимой ими сельскохозяйственной продукции.

В швейных мастерских, созданных в учреждениях, старшие воспитанники производят и ремонтируют постельные принадлежности, одежду для нужд проживающих.

С целью организации культурно-бытового досуга воспитанников учреждения оснащены телевизорами, магнитофонами и другой аудио- и видео-техникой. В домах-интернатах работают библиотеки, кружки по интересам, организована художественная самодеятельность, проводятся литературные встречи, вечера, беседы, лекции, викторины, организуются экскурсии, выставки.

Вместе с тем воспитанники данных учреждений, в силу тяжести имеющихся множественных дефектов развития, отягощенных сопутствующими заболеваниями, в единичных случаях достигают необходимого для самостоятельного проживания уровня реабилитации.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, из 1672 детей-выпускников детских домов-интернатов системы социальной защиты в первом полугодии 2011 года, только 197 выпускников могут жить самостоятельно. Большинство детей данной категории по исполнению 18 лет после прохождения медицинской комиссии получают группу инвалидности и направляются в психоневрологические интернаты, дома для престарелых и инвалидов.

С целью продолжения процесса социализации детей с ограниченными возможностями при детских домах-интернатах создаются подразделения для молодых инвалидов (Калужская область), где бывшие воспитанники учреждения могут проживать до 23 лет.

В Санкт-Петербурге на базе государственного стационарного учреждения социального обслуживания «Дом-интернат для детей с отклонениями в умственном развитии № 1» в 1999 году создан Центр социальной и профессиональной реабилитации молодых инвалидов.

По информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в 2011 году число реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями в субъектах Российской Федерации составляло 282 учреждения (в 2010 году - 273).

В учреждениях социального обслуживания семьи и детей в качестве структурных подразделений работало 659,5 отделений реабилитации для детей с ограниченными возможностями (в 2010 году - 686).

В 2011 году в реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями обратилось около 670 тыс. человек (в 2010 году - свыше 530 тыс.), состояли на обслуживании 180 тыс. семей с детьми - инвалидами (в 2010 году - более 107 тыс.), предоставлено свыше 37 млн различных видов социальных услуг (в 2010 году - 32 млн).

Численность работников социальных служб, оказывающих помощь семьям с детьми-инвалидами в учреждениях социального обслуживания субъектов Российской Федерации, в 2011 году составила более 20 тыс. человек (в 2010 году - более 19 тыс.), в том числе более 12 тыс. специалистов (в 2010 году - 11,3 тыс.).

Особенностью деятельности большинства реабилитационных учреждений для детей-инвалидов является их многопрофильность, позволяющая оказывать реабилитационные услуги детям-инвалидам с различной патологией (дефекты умственного и физического развития, нарушение органов слуха, зрения, ДЦП, органическое поражение нервной системы и др.), предоставлять широкий спектр услуг социальной, медицинской, психолого-педагогической и трудовой направленности. В реабилитационных центрах для детей-инвалидов в основном используются дневная и круглосуточная стационарные формы обслуживания.

В реабилитационных учреждениях для детей-инвалидов разрабатываются авторские программы и методики, которые помогают в реабилитационном процессе. Наиболее активно эта работа проводится в Республике Татарстан, Волгоградской, Смоленской областях, г. Москве.

Результатом развития и укрепления системы специализированных учреждений для детей и подростков с ограниченными возможностями становится их территориальная доступность, увеличение численности обслуживаемых в них детей-инвалидов, повышение качества предоставляемых реабилитационных, социальных и медицинских услуг.

Современные методики реабилитации, экспериментальные и инновационные технологии работы, передовой опыт реабилитационных учреждений отдельных регионов используется социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних других субъектов Российской Федерации. Так, например, опыт реабилитационных учреждений Пермского края используют социально-реабилитационные центры Приморского края.

В учреждениях социального обслуживания семьи и детей Свердловской области реализуется программа «раннего вмешательства», которая предполагает работу с детьми и их семьями междисциплинарной команды специалистов в составе: педиатр развития, детский психолог, специальный педагог (дефектолог или логопед) - специалист по ранней коммуникации, физический терапевт - специалист по двигательному развитию (невролог, врач ЛФК). Раннее социальное психолого-педагогическое сопровождение семьи, воспитывающей ребёнка с ограниченными возможностями, позволяет если не полностью исключить, то значительно ослабить степень ограничений жизнедеятельности, получить в лице семьи надёжного союзника в процессе дальнейшей реабилитации ребёнка.

Данная методика успешно используется специалистами реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, расположенных в городах Екатеринбург, Нижний Тагил, Каменск-Уральский, Асбест.

Особенно эффективно ведется информационно-просветительская работа специалистов с родителями, направленная на преодоление и недопущение дальнейшего развития нарушений у детей раннего возраста, по профилактике отказов от новорожденных, в том числе имеющих генетические аномалии в

развитии, реализуются программы «Рождение в радости», «Школа будущих родителей». Лучший опыт профилактической работы обобщается и распространяется на семинарах, организуемых Министерством социальной защиты населения Свердловской области.

В г. Москве в условиях дефицита дошкольных образовательных учреждений особую помощь семьям с детьми оказывают группы кратковременного пребывания для детей дошкольного возраста, открытые на базе учреждений социального обслуживания. С данной категорией детей проводятся занимательные и развивающие игры, социально-педагогические и социально-психологические занятия. Кроме того, в ряде учреждений организована работа клуба для родителей с малолетними детьми-инвалидами, по оказанию различных видов услуг, направленных на укрепление внутрисемейных отношений.

Не менее востребованной формой социальной помощи семьям с детьми-инвалидами является предоставление социальных услуг на дому. Данный вид помощи оказывается учреждениями социального обслуживания в 18 субъектах Российской Федерации (Белгородская, Брянская, Владимирская, Костромская, Липецкая, Архангельская, Вологодская, Новосибирская, Омская, Томская области, г. Москва, республики Бурятия, Удмуртия, Тыва, Ханты-Мансийский и Чукотский автономные округа, Пермский и Красноярский края).

В Белгородской области в учреждениях социального обслуживания введены штатные единицы социальных работников «Социальная няня» с целью сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов.

В Костромской области в учреждениях социального обслуживания созданы «Профессиональные службы сопровождения семей». За семьями, воспитывающими детей-инвалидов, закреплен отдельный специалист службы, оказывающий услуги на дому.

В г. Москве функционирует «Служба персональных помощников», осуществляющих постоянное сопровождение и помощь на дому «тяжелым» детям - инвалидам, имеющим ограничения способности к самообслуживанию.

В Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в социально-реабилитационном центре для детей с ограниченными возможностями «Добрый волшебник» открыто отделение социального патроната «Служба домашнего визитирования» для оказания социальных услуг семьям с детьми-инвалидами в домашних условиях.

В настоящее время на региональном и муниципальном уровнях функционирует около 1400 психолого-медико-педагогических комиссий, деятельность которых по оказанию помощи и организации обучения и воспитания детям. В ряде регионов (Кемеровская область, г. Санкт-Петербург) сохраняется формальный подход - в процедуре, определяющей условия учебы ребенка с отклонениями в развитии, не присутствуют специалисты - психиатр, психолог, логопед, дефектолог. Это создает препятствия для организации реабилитационного процесса в реабилитационных центрах и интернатных учреждениях системы социальной защиты населения и оказывает негативное влияние на дальнейшее определение жизненного пути ребенка-инвалида.

Реформирование и дальнейшее развитие системы социального обслуживания семей с детьми - инвалидами в субъектах Российской Федерации должно быть направлено на обеспечение равного доступа к услугам независимо от места проживания.

В целях повышения качества оказываемых услуг и результативности деятельности учреждений социального обслуживания семей с детьми-инвалидами субъектам Российской Федерации необходимо обеспечить соответствие степени развития учреждений на территории региона с потребностью населения в услугах, предоставляемых в системе социальной защиты.

Серьезной проблемой социального обслуживания остается организация предоставления социально-медицинских и реабилитационных услуг семьям с детьми-инвалидами, особенно проживающим в сельской местности. Потребность в услугах реабилитационных центров для детей-инвалидов должна оцениваться не по заявительному принципу (т.е. не по размерам

очереди), а в зависимости от численности нуждающихся в их услугах в соответствии с заболеваниями, приведшими к инвалидности и от потребности в адаптации и реабилитации.

На территории субъекта Российской Федерации должен быть единый подход к технологиям социальной работы с семьями, имеющими детей-инвалидов, направленным на улучшение физического здоровья, социальную адаптацию и самостоятельность родителей и детей-инвалидов.

Развитие социального патронажа в отношении семей, находящихся в социально опасном положении

Право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на всестороннее развитие и уважение человеческого достоинства относится к основополагающим правам детей.

Федеральными и региональными органами государственной власти последовательно реализуются меры, направленные на поддержку института семьи, усиление ее воспитательного потенциала, уменьшение числа детей, родители которых пренебрегают своими обязанностями, совершенствование системы работы в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.

Обеспечение соблюдения прав ребенка в кровной семье включает комплекс мер по раннему выявлению фактов семейного неблагополучия во всех его проявлениях, в том числе случаев, когда семьи оказываются в крайне сложном материальном положении, и оказанию им своевременной помощи.

Статьей 121 Семейного кодекса Российской Федерации установлена обязанность органов опеки и попечительства вести профилактическую и реабилитационную работу не только с детьми, оставшимися без попечения родителей, но и с детьми, проживающими с родителями, которые своими действиями представляют угрозу их жизни или здоровью либо препятствуют их нормальному воспитанию и развитию.

Принимаемые меры позволили в значительной степени стабилизировать ситуацию, обеспечить предпосылки для формирования эффективной системы

защиты права ребенка жить и воспитываться в семье. В этой сфере обозначился ряд позитивных тенденций, в частности, за последние пять лет на 35% уменьшилось число детей, оставшихся без попечения родителей, выявляемых в течение года (2006 год - 127,1 тыс. детей, 2009 год - 106,7 тыс. детей, 2010 год - 93,8 тыс. детей, 2011 год - 82,2 тыс. детей), почти на 19% - количество родителей, лишенных родительских прав (2006 год - 62,8 тыс. человек, 2009 год - 62,3 тыс. человек, 2010 год - 55,8 тыс. человек, 2011 год - 50,8 тыс. человек).

Вместе с тем большинство (80%) выявляемых детей, оставшихся без попечения родителей, по-прежнему составляют дети, лишившиеся родительского попечения по «социальным» причинам.

Эти данные свидетельствуют о несвоевременном выявлении семейного и детского неблагополучия, отсутствии комплексной профилактической работы с семьей на ранней стадии кризиса, как следствие, о недостаточно высокой эффективности деятельности по профилактике социального сиротства.

В целях совершенствования деятельности органов опеки и попечительства в этом направлении разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления социального патронажа и деятельности органов опеки и попечительства». Законопроектом предусматривается ввести новую форму индивидуальной профилактической работы с ребенком, проживающим в семье, находящейся в социально опасном положении, и его родителями (законными представителями), осуществляемой органами опеки и попечительства - социальный патронаж.

Социальный патронаж позволит своевременно оказывать семье необходимую помощь в обеспечении безопасных условий жизни и воспитания ребенка, благодаря чему во многих случаях удастся предотвратить изъятие ребенка из семьи.

В субъектах Российской Федерации реализуются региональные и муниципальные программы, направленные на решение задач по обеспечению

соблюдения прав ребенка в семье, включающие комплекс мер по раннему выявлению фактов семейного неблагополучия во всех его проявлениях.

В 6 субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, определяющие порядок профессионального сопровождения семей в форме социального патроната, в 25 субъектах такие акты находятся на стадии разработки.

По состоянию на 30 сентября 2011 года, социальный патронат был установлен в отношении 35 тыс. детей, воспитывающихся в семьях, находящихся в социально опасном положении.

В 2011 году число детей, у которых оба или единственный родитель лишены родительских прав, сократилось на 55 человек (с 291 ребенка в 2010 году до 236 детей в 2011 году).

В 2010 году социальный патронат был установлен в отношении 286 семей, на воспитании в которых находились 395 детей, в 2011 году - в отношении 240 семей, в которых воспитываются 388 детей.

В результате принятых мер снизилось:

число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в течение года (в 2011 году - 381 ребенок, в 2010 году - 412 детей, в 2009 году - 517 детей);

число семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, а также число детей, в них воспитывающихся (в 2011 году на 236 (с 1418 до 1182 семей), число детей, в них воспитывающихся - на 203 ребенка (с 2146 до 1943 детей);

число случаев лишения родительских прав:

Наименование субъекта Российской Федерации	2009 г.	2010 г.	2011 г.	Изменение в 2011 году по сравнению с 2009 годом, %
Санкт-Петербург	2119	1903	1821	- 14,06
Кемеровская область	2192	2078	1734	- 20,89
Иркутская область	2166	1774	1665	- 23,13
Свердловская область	2827	2187	1650	- 41,63
Красноярский край	1827	1719	1639	- 10,29
Москва	1783	1770	1537	- 13,80
Пермский край	1739	1337	1471	- 15,41
Тверская область	871	873	751	- 13,78

Тульская область	628	614	564	- 10,19
Томская область	620	566	549	- 11,45
Вологодская область	671	603	533	- 20,57
Мурманская область	470	415	368	- 21,70
Калужская область	392	406	324	- 17,35
Псковская область	463	400	296	- 36,07
Чувашская Республика - Чувашия	430	371	296	- 31,16
Тамбовская область	487	358	272	- 44,15
Калининградская область	450	348	270	- 40,00
Белгородская область	181	166	142	- 21,55
Липецкая область	377	216	126	- 66,58
Магаданская область	165	110	70	- 57,58
Республика Северная Осетия - Алания	121	85	53	- 56,20
Республика Калмыкия	72	52	36	- 50,00
Всего по Российской Федерации	62305	55847	50788	- 18,48

В целях профилактики социального сиротства в Мурманской области реализуется Закон «О патронате». В соответствии с Законом в целях сохранения детям кровных семей социальный патронат предоставляется семьям в соответствии с типом возникающих у них социальных и личностных проблем. Определено денежное вознаграждение лицу, осуществляющему социальный патронат (1019,13 рублей за каждого ребенка).

В Вологодской области созданы службы социальной скорой помощи, что позволило повысить на 16,5% выявляемость семейного неблагополучия на ранних стадиях, ведется банк данных о семьях, находящихся в социально опасном положении, 7 учреждениям социального обслуживания семей присвоен статус экспериментальных площадок по отработке и распространению новых методик работы с семьями указанными семьями.

В Белгородской области в 2011 году в социально-реабилитационных центрах прошли реабилитацию 919 несовершеннолетних (в 2010 году - 963, в 2009 году - 764), из них 763 человек (83%) после проведенной работы возвращены в семью (в 2010 году - 745, в 2009 году - 612).

В Тамбовской области создан областной Координационный совет по профилактике социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми, а также 9 центров по профилактике социального сиротства на базе интернатных учреждений области.

В Тверской области установлены дополнительные меры государственной поддержки детей, проживающих в семье и находящихся в трудной жизненной ситуации.

В Краснодарском крае при поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, создана служба «Скорой семейной помощи».

В Псковской области проведена паспортизация семей с детьми в районах и городах области, что способствует более качественному формированию банка данных о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении, оказанию своевременной необходимой помощи, сохранению семьи. Социальные паспорта заполнены почти на 60 тысяч семей, воспитывающих детей.

На учете в органах и учреждениях системы социальной защиты населения состоят 2731 семей (в 2010 году - 2880 семей), находящихся в социально опасном положении, в которых воспитываются 5560 несовершеннолетних (в 2010 году - 5871 ребенок). 2005 семей находятся на социальном патронаже (в 2010 году - 2880 семей). В результате скоординированных действий межведомственных специалистов в 2011 году выявлено 1128 семей, находящихся в социально опасном положении (в 2010 году - 318 семей); снято с учета 159 семей в связи с улучшением положения в семьях (в 2010 году - 235 семей).

В Красноярском крае профилактическая работа в отношении детей и семей, находящихся в социально опасном положении, осуществляется посредством социального патронажа семей. С 2008 года на базе детских домов функционируют 3 центра психолого-педагогического сопровождения, осуществляющие деятельность по разработке и реализации мер по возвращению ребенка в кровную семью, по устройству ребенка в замещающую семью.

Разрабатываются и внедряются технологии организации межведомственного взаимодействия по своевременному (раннему) выявлению

фактов нарушения прав и законных интересов детей и оказанию комплексной профилактической помощи детям и семьям группы риска по технологии «работы со случаем».

В Томской области внедрены 7 стандартов социальных услуг, таких как: «Реабилитационный досуг для детей группы риска», «Социальная гостиная для детей группы риска», «Домашние помощники и индивидуальные тьюторы», «Сопровождение приемной и опекунской семьи», «Телефон доверия», «Раннее вмешательство», «Домашнее визитирование».

В субъектах Российской Федерации создаются банки данных детей и семей, находящихся в социально опасном положении (Ивановская, Вологодская, Ростовская, Псковская области, Красноярский край, Республика Башкортостан).

Во всех субъектах работают «телефоны доверия» для оказания срочной психологической помощи. В 78 субъектах Российской Федерации образован институт «школьных» инспекторов, включающий около 5,6 тыс. человек.

Устройство детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи

В рамках реализации комплексных мер по улучшению демографической ситуации в России федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется целенаправленная работа по развитию различных форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), совершенствованию правового регулирования по вопросам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних.

В 2011 году на семейные формы устройства передано - 67,5 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2010 году - 75,8 тыс. детей, в 2009 году - 90,6 тыс. детей), из них в семьи российских граждан - 64,1 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2010 году - 72,5 тыс. детей, в 2009 году - 86,8 тыс. детей).

На усыновление российским гражданам, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, передано 7,4 тыс. детей (в 2010 году - 7,8 тыс. детей, в 2009 году - 8,9 тыс. детей).

В 2011 году иностранными гражданами, гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации, и лицами без гражданства усыновлено 3,4 тыс. детей (в 2010 году - 3,3 тыс. детей, в 2009 году - 3,8 тыс. детей). За последние пять лет число детей, передаваемых на усыновление иностранным гражданам, сократилось почти на 49% (2006 год - с 6,7 тыс. до 3,4 тыс. детей).

Под опеку или попечительство в 2011 году передано 56,7 тыс. детей (в 2010 году - 64,7 тыс. детей, в 2009 году - 77,9 тыс. детей), из них: 13,8 тыс. детей - в приемные семьи (в 2010 году - 13,6 тыс. детей, в 2009 году - 15,2 тыс. детей); 0,2 тыс. детей - на патронатное воспитание (в 2010 году - 0,5 тыс. детей, в 2009 году - 1,1 тыс. детей).

Наметившаяся тенденция сокращения численности детей, передаваемых на воспитание в семьи граждан, обуславливается сокращением числа выявляемых ежегодно детей, оставшихся без попечения родителей, а также сокращением численности воспитанников, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Между тем следует отметить, что численность детей, переданных на усыновление российским гражданам, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, существенно не меняется.

В конце 2011 года на учете в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состояло 126,5 тыс. анкет детей (в 2010 году - 134,2 тыс. анкет детей, в 2009 году - 146,8 тыс. анкет), в том числе: детей в возрасте до 3-х лет - 9,3 тыс. анкет, 3-5 лет - 6,4 тыс. анкет, от 5-10 лет - 22,1 тыс. анкет, старше 10 лет - 88,6 тыс. анкет.

Согласно статистическим данным за 2011 год, всего в Российской Федерации численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в образовательных учреждениях для детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 75,9 тыс. детей (в 2010 году - 78 тыс. детей, в 2009 году - 83 тыс. детей).

При этом на 1 января 2012 года, в семьях опекунов (попечителей) воспитываются 391,9 тыс. детей (на 1 января 2011 года - 394,5 тыс. детей, на 1 января 2010 года - 400 тыс. детей). Из общей численности детей, переданных под опеку (попечительство), в приемных семьях воспитывается 90,5 тыс. детей (на начало 2011 года - 78,5, на начало 2010 года - 68 тыс. детей), в патронатных семьях - 1,4 тыс. детей (на начало 2011 года - 1,7 тыс. детей, 2010 года - 2,4 тыс. детей).

По состоянию на начало 2011 года, в семьях усыновителей воспитываются 128,7 тыс. детей (на начало 2011 года - 131,3 тыс. детей, на начало 2010 года - 137,6 тыс. детей, на начало 2009 года - 142,8 тыс. детей).

Создана система материального стимулирования семейного устройства детей-сирот. Начиная с 2007 года, за счет средств федерального бюджета выплачиваются единовременные пособия при передаче ребенка на воспитание в семью. Размер пособия установлен на федеральном уровне и составляет 8 000 рублей, при этом обеспечивается его ежегодная индексация (в 2012 году размер пособия составляет, без учета районных коэффициентов, не менее 12 405,32 рублей).

Во всех субъектах Российской Федерации производятся ежемесячные выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях (не менее 4 000 рублей) и на вознаграждение приемных родителей (не менее 2 500 рублей). В 2007-2011 годах в федеральном бюджете ежегодно предусматривались субсидии регионам на указанные цели в размере 6 174,358 млн рублей. Средний размер выплат на содержание одного ребенка, находящегося под опекой, в приемной семье, в 2011 году составил 6 633,03 рублей (на 37% больше, чем в 2007 году), средний размер вознаграждения, причитающегося приемному родителю - 9 009,56 рублей (на 59% больше, чем в 2007 году). Во многих субъектах Российской Федерации установлены дополнительные меры поддержки замещающих семей.

Вместе с тем позитивная динамика семейного устройства детей-сирот сопровождается и рядом проблем. К ним относятся такие как отказ от детей и возвращение их в детские дома, физическое, сексуальное и психологическое насилие над приемными детьми, неисполнение родительских обязанностей.

В последние три года в России было отменено около 3 тыс. решений об устройстве детей в семьи по причине невыполнения усыновителями, опекунами, приемными родителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей, жестокого обращения с детьми (2011 год - 901 случай, 2010 год - 1121 случай, в 2009 год - 1287 случаев).

В большинстве случаев причинами невыполнения усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями своих обязанностей, жестокого обращения с детьми являются недостаточная правовая и педагогическая подготовленность указанных лиц к решению проблем воспитания приемного ребенка, а также их личностные особенности.

В связи с этим важным аспектом деятельности по семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, является обеспечение надлежащей подготовки потенциальных замещающих родителей.

В рамках этого направления в субъектах Российской Федерации начата работа по формированию системы служб содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время функционирует более 1134 организаций, оказывающих услуги более 114 тысячам замещающих семей. К 2015 году планируется обеспечить создание системы таких служб в каждом субъекте Российской Федерации. Для оказания методической помощи в субъекты Российской Федерации направлено примерное положение о центре содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей.

Активно развиваются разнообразные формы пропаганды семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей. К такой работе привлекаются средства массовой информации, с помощью которых

изготавливаются «видеопаспорта» детей, оставшихся без попечения родителей, в сети Интернет создаются специализированные сайты, распространяются печатных справочных материалов в помощь замещающим семьям. Работает сайт федерального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, «Усыновите.ру».

Вовлечение гражданского сообщества в развитие семейных форм устройства детей-сирот происходит на разных уровнях, начиная с общественных советов при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах. Так, например, Общественный совет Центрального федерального округа ежегодно проводит мониторинга в области защиты прав детей-сирот, поддерживает проекты некоммерческих организаций в данной сфере.

Ряд крупных фондов и некоммерческих организаций («Родительский мост», «Виктория», «Надежда», «Фонд защиты детей от жестокого обращения», Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Кто, если не я?» и др.) реализуют проекты по поддержке семейного устройства детей-сирот сразу в нескольких регионах. Семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, уделяется большое внимание региональными и городскими общественными организациями, в частности, Краевой общественной организацией «Женщины Ставрополя», общественной организацией помощи матери и ребенку Вологодской области, Читинским региональным общественным движением «Женщины Забайкалья», Курганским благотворительным фондом содействия защите материнства и детства «Мама» и другими.

Устройство детей в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Сохраняется положительная тенденция социальных показателей деятельности домов ребенка. В 2011 году удельный вес детей, переданных на воспитание в семьи российских граждан, составил 72,7% (в 2010 году - 71,95%, в 2009 году - 70,4%) от общего числа выбывших воспитанников домов ребенка.

Увеличивается доля усыновленных российскими гражданами детей в 2011 году - 43,9% (в 2010 году - 43,04%, в 2009 году - 46,7%). Удельный вес детей, возвращенных родителям, остается примерно на прежнем уровне в 2011 году - 28,8% (в 2010 году - 28,9%, в 2009 году - 23,7%) от общего числа выбывших воспитанников домов ребенка.

Доля детей, воспитанников домов ребенка, усыновленных иностранными гражданами, также остается практически на одном уровне. Среди детей, усыновленных в 2011 году, передано на международное усыновление 26,4% (в 2010 году - 26,1%, в 2009 году - 26,8%). Гражданами Российской Федерации усыновлено в 2011 году - 73,6% (2010 год - 73,9%, в 2009 год - 73,2%) детей, воспитанников домов ребенка.

В 2011 году удельный вес детей, переданных в образовательные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, практически не изменился - 9,3% от общего числа выбывших детей (в 2010 год - 9,6%, в 2009 год - 9,8%). Вместе с тем, удельный вес детей, передаваемых в учреждения органов социальной защиты, снизился и составил в 2011 году - 5,9% (2010 год - 7,3%, 2009 год - 7,9%) от общего числа выбывших детей.

На протяжении 2009-2011 годов количество образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, постепенно сокращается (2009 году - 1 468 учреждений, в 2010 году - 1 399 учреждений, в 2011 году - 1 355 учреждений).

Сокращается и численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещенных в такие учреждения (в 2009 году - 83 563 человек, в 2010 году - 78 593 человек, в 2011 году - 76 331 человек). При этом в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году находилось 105 688 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2009 году - 112 891 человек, в 2010 году - 105 945 человек).

В условиях сокращения численности воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, система этих учреждений должна быть реструктурирована с учетом региональных

особенностей, в том числе, динамики численности выявляемых детей, оставшихся без попечения родителей, потенциала развития семейных форм устройства, квалификации персонала учреждений.

В рамках реструктуризации и реформирования учреждений для детей-сирот ставится задача переориентировать эти учреждения с постоянного пребывания в них детей на содействие их семейному устройству, а также создать в учреждениях благоприятные условия для содержания и воспитания детей, приближенные к семейным. В 2011 году было реорганизовано 85 учреждений (в 2009 году - 65 учреждений, в 2010 году - 69 учреждений), ликвидировано 42 учреждения (в 2009 году - 38 учреждений, в 2010 году - 41 учреждение), 34 учреждения было перепрофилировано в образовательные учреждения других типов (в 2009 году - 21 учреждение, в 2010 году - 20 учреждений).

Осуществляются меры по совершенствованию системы защиты прав и социальной адаптации воспитанников и выпускников учреждений для детей-сирот.

В соответствии со статьями 155.1 и 155.2 Семейного кодекса Российской Федерации и статьями 24 и 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 558 утверждены Требования к условиям пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

В 2011 году регламентирован порядок выезда групп воспитанников учреждений для детей-сирот за пределы территории Российской Федерации на отдых и оздоровление.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации реализуется комплекс мер, направленных на обеспечение социальной адаптации и сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2011 году выпускниками учреждений для детей-сирот стали 10 694 человек (в 2009 году - 13 018 человек, в 2010 году - 12 448 человек). Из них 6 682 выпускника поступили в учреждения начального профессионального образования (в 2009 году - 8 331 человек, в 2010 году - 7 983 человека), 3 085 человек - в образовательные учреждения среднего профессионального образования (в 2009 году - 3 312 человек, в 2010 году - 3 282 человека), 521 человек - в высшие учебные заведения (в 2009 году - 703 человека, в 2010 году - 649 человек), трудоустроено 406 выпускников учреждений для детей-сирот (в 2009 году - 672 человека, в 2010 году - 534 человека).

Вопросы реализации программ социальной адаптации и сопровождения выпускников детских домов были рассмотрены 19 мая 2011 года на заседании Президиума Правительства Российской Федерации.

По вопросам реализации программ социальной адаптации и сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот 28-29 июня 2011 года проведено Всероссийское совещание.

Согласно информации, представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, во всех субъектах Российской Федерации, на территории которых расположены учреждения для детей-сирот, реализуются комплексные мероприятия, направленные на содействие социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот, в том числе в области образования, занятости, обеспечения жильем, предоставления социальных услуг.

В 20 субъектах Российской Федерации такие мероприятия реализуются в рамках региональных программ (планов), посвященных исключительно решению вопросов социальной адаптации и сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот, еще в 20 субъектах Российской Федерации - в рамках ведомственных программ (планов) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В 30 субъектах Российской Федерации мероприятия по социальной адаптации и сопровождению выпускников учреждений для детей-сирот включены в комплексные региональные программы по развитию образования,

демографической политике, профилактике социального сиротства и развитию семейных форм устройства детей-сирот.

В 11 субъектах Российской Федерации, по состоянию на конец 2011 года, завершалась разработка и согласование соответствующих региональных или ведомственных программ (планов мероприятий). При этом в указанных субъектах Российской Федерации также целенаправленно реализуются меры, обеспечивающие социальную адаптацию выпускников учреждений для детей-сирот, в соответствии с региональным законодательством.

Заслуживает внимания опыт таких субъектов Российской Федерации как Республика Адыгея и Республика Алтай, Алтайский, Камчатский, Краснодарский и Пермский края, Владимирская, Иркутская, Калужская, Московская, Мурманская, Оренбургская, Рязанская, Самарская, Тверская, Томская, Тюменская и Ярославская области, Москва, Чукотский автономный округ, в которых приняты специальные законы или нормативные правовые акты, регламентирующие организацию работы по постинтернатному сопровождению выпускников учреждений для детей-сирот.

Деятельность органов внутренних дел по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми

Обеспечение реализации прав и свобод несовершеннолетних, в том числе защита детей от жестокого обращения, является одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел.

В целях профилактики семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми проводятся различные мероприятия (рейды, проверки жилищно-бытовых условий, оперативное реагирование на поступившую информацию о семейном насилии и др.) по выявлению детей и семей, находящихся в социально опасном положении. При выявлении указанные семьи ставятся на профилактические учеты в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Регулярно осуществляются посещения детей и семей, состоящих на таких учетах, проверка мест возможной

концентрации групп несовершеннолетних антиобщественной направленности и мест, представляющих потенциальную опасность для несовершеннолетних.

Мероприятия по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми носят комплексный характер и осуществляются органами внутренних дел во взаимодействии с другими субъектами профилактики.

Например, в Кировской области в рамках дней профилактики формируются выездные бригады, в состав которых входят представители органов внутренних дел, районной прокуратуры, субъектов профилактики, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Особое внимание уделяется разъяснительной работе среди населения, учащихся образовательных учреждений, проверке лиц, состоящих на профилактических учетах, а также оказанию помощи семьям и детям, находящимся в социально опасном положении.

На территории Свердловской области ежегодно проводится межведомственная акция «Малыш», направленная на выявление нарушений и защиту прав и законных интересов детей первого года жизни, а также детей от 3 до 5 лет. В отношении граждан и неблагополучных родителей, допустивших противоправные деяния в отношении малолетних детей, принимаются меры профилактического, административного и уголовного воздействия.

Подписано соглашение о порядке взаимодействия органов внутренних дел и органов исполнительной власти в сфере здравоохранения Ненецкого автономного округа при поступлении (обращении) в лечебно-профилактические учреждения граждан с телесными повреждениями насильственного характера, а также с признаками ухудшения здоровья в результате оставления без помощи и лишения возможности самосохранения по малолетству.

Министерством внутренних дел по Республике Татарстан подписано и реализуется Соглашение с Комплексным центром социального обслуживания детей и молодежи «Доверие». На базе данного Центра действует

экспериментальная площадка по психологической коррекции и реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от жестокого обращения в семье.

Положительным результатом деятельности в рассматриваемой сфере стало сокращение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в целом по Российской Федерации (в 2011 году совершено 89,9 тыс. преступлений, в 2010 году - 97,1 тыс., в 2009 г.- 105,8 тыс.).

Продолжает снижаться количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в отношении детей (2011 год - 17,9 тыс., 2010 год - 20,8 тыс., 2009 год - 23 тыс.), преступлений против их жизни и здоровья (2011 год - 27,9 тыс., 2010 год - 29,7 тыс., 2009 год - 32,6 тыс.).

Рост преступлений в отношении несовершеннолетних в 2011 году наблюдался в 28 субъектах Российской Федерации, при этом наибольший зафиксирован в Республике Марий Эл (+72,3%, с 148 до 255), Брянской (+65,5%, с 200 до 331), Орловской (+121,2%, с 85 до 188), Смоленской (+185,9%, с 99 до 283) и Свердловской (+25,3, с 1741 до 2182) областях.

Потерпевшими в истекшем году признано 93,2 тыс. несовершеннолетних (в 2010 году - 100,2 тыс., в 2009 году - 108,7 тыс.).

На учетах уголовно-исполнительных инспекций 2011 году состояло 2624 осужденных без изоляции от общества, в том числе совершивших преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, на 1 января 2012 года - 1716 осужденных.

Указанные лица включены в «группу риска», с ними организуется комплекс профилактических мероприятий: в отношении каждого из них составлен план индивидуальной работы, 1987 человек были охвачены психокоррекционной работой. Осуществляются ежемесячные проверки по месту работы, учебы, жительства, в общественных местах. Проводятся профилактические беседы с их родственниками. По представлениям уголовно-исполнительных инспекций 33 условно осужденным данной категории был отменен испытательный срок и назначено наказание в соответствии с приговором суда.

В соответствии со статьей 82 Уголовного кодекса Российской Федерации уголовно-исполнительные инспекции осуществляют контроль за исполнением условий отсрочки отбывания наказания осужденными, имеющими малолетних детей, до достижения ими 14-летнего возраста.

В 2011 году на учете уголовно-исполнительных инспекций состояло 11104 осужденных данной категории (2010 год - 12099 человек), на 1 января 2012 года на учете состояло 7971 человек (2010 год - 7888 человек).

Уголовно-исполнительные инспекции контролируют поведение осужденных родителей, проверяют материально-бытовые условия проживания семьи, выявляют факты уклонения осужденных от воспитания ребенка и ухода за ним. При установлении данных фактов в суд вносятся представления об отмене отсрочки отбывания наказания, назначенного приговором суда. В 2011 году судами было удовлетворено 449 ходатайств об отмене отсрочки.

При осуществлении контроля за осужденными указанной категории уголовно-исполнительная инспекция взаимодействует с органами и учреждениями, входящими в систему профилактики и безнадзорности несовершеннолетних.

Остается актуальной проблема предупреждения преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних их родителями, иными законными представителями, а также другими лицами, фактически проживающими совместно со своими жертвами.

В течение последних трех лет постоянно увеличивается их доля от общего количества преступлений рассматриваемой категории: в 2009 году - 34 777 (32,6%), в 2010 году - 32 015 (33,0%), в 2011 году - 29 770 (33,1 %).

Кроме того, отсутствие контроля со стороны родителей, иных законных представителей за поведением детей, незнание круга их общения, оставление несовершеннолетних без присмотра или с малознакомыми людьми, асоциальный образ жизни родителей зачастую являются причиной того, что дети оказываются в криминальной ситуации, становятся жертвами преступлений.

В этой связи органами внутренних дел ежегодно проводится профилактическая работа в отношении родителей (иных законных представителей несовершеннолетних), не исполняющих обязанности по воспитанию детей. По состоянию на 1 января 2012 года, на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних состоит свыше 146 тыс. родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих обязанностей по воспитанию и содержанию детей (2010 год - 165,7 тыс., 2009 год - 170,7 тыс.).

К административной ответственности привлечены почти 596,51 тыс. лиц данной категории, в том числе 432,9 тыс. - за неисполнение обязанностей по воспитанию детей (ст.5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) (далее - КоАП) и 2,5 тыс. - за вовлечение их в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ (ч.3 ст.6.10 КоАП).

Привлечение к ответственности родителей и иных законных представителей за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, связанных с жестоким обращением с детьми, занимает важное место в деятельности органов внутренних дел (в 2011 году в отношении данной категории возбуждено 3,6 тыс. дел, в 2010 году - 4,8 тыс., в 2009 году 5,8 тыс.).

Возбуждение уголовных дел за данное деяние несет в себе не столько карательную меру, сколько исполняет предупредительную, превентивную функцию, выступая в качестве последнего предупреждения перед решением вопроса о лишении родительских прав. Как показывает правоприменительная практика, сам факт привлечения родителей к уголовной ответственности оказывает на них большее воздействие, нежели иные меры профилактики.

Профилактическая работа сотрудников органов внутренних дел с родителями, в первую очередь, направлена на сохранение семьи. Вместе с тем в случаях злостного уклонения от исполнения родительских обязанностей сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних

дел готовят необходимые материалы для решения вопроса о целесообразности лишения родительских прав.

В 2011 году только по материалам, подготовленным с участием органов внутренних дел, лишены родительских прав 21,8 тыс. родителей (2010 год - 25,8 тыс., 2009 год - 29,7 тыс.).

Значительной частью профилактической работы сотрудников органов внутренних дел является просветительская и разъяснительная деятельность по расширению и уточнению правовых знаний несовершеннолетних, родителей, иных законных представителей детей. В этих целях сотрудники органов внутренних дел выступают на родительских собраниях, активно взаимодействуют со средствами массовой информации, участвуют в радио- и теле-передачах, публикуют статьи в периодической печати.

В целях повышения межведомственного взаимодействия в сфере профилактики семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми в 2011 году проведено совещание-семинар руководителей подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, представителей органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам взаимодействия в сфере профилактики раннего выявления и преодоления семейного неблагополучия, оказания помощи детям, находящимся в социально опасном положении.

Деятельность органов опеки и попечительства, органов, осуществляющих управление в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения и органов по делам молодежи по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми

Основная работа по предотвращению жестокого обращения с детьми и оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними проводится органами опеки и попечительства, органами внутренних дел, органами и учреждениями в сфере социальной защиты населения, образования

и здравоохранения. Координацию деятельности указанных органов и учреждений осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные в соответствии с законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Органы опеки и попечительства в рамках своих полномочий осуществляют мероприятия по выявлению детей, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, в том числе в случаях уклонения родителей (законных представителей) от воспитания детей или от защиты их прав и интересов.

Несмотря на устойчивое снижение в последние годы численности выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, количество ежегодно выявляемых детей этой категории остается значительным (в 2009 году - 106716 детей, в 2010 году - 93806 детей, в 2011 году - 82177 детей). При этом большинство из них по-прежнему составляют дети, оставшиеся без попечения родителей по «социальным» причинам, хотя их доля в общем числе выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сокращается (в 2011 году - 83,8%, в 2010 году - 85,1%, в 2009 году - 86,4%).

Численность детей, родители которых лишены родительских прав, в последние годы также снижается, хотя и остается достаточно высокой. Так, в 2011 году численность детей, родители которых были лишены родительских прав, составила 58791 человек, что на 9 % меньше по сравнению с 2010 годом (64584 человек) и на 18% меньше по сравнению с 2009 годом (72012 человек).

Численность родителей, лишенных родительских прав, в 2011 году составила 50788 человек, что на 9% меньше, чем в 2010 году (55847 человек), и на 18,5 % меньше, чем в 2009 году (62305 человек). Из них в 2011 году были лишены родительских прав в связи с жестоким обращением 964 родителя, что на 21% меньше, чем в 2010 году (1213 родителей), и на 42% меньше, чем в 2009 году (1661 родителей).

Вместе с тем наблюдается рост числа родителей, ограниченных в родительских правах (в 2011 году - 6622 родителя, в 2010 году - 6044

родителей, в 2009 году - 6049 родителей). Сложившуюся ситуацию можно расценивать как позитивную тенденцию - сокращение распространенности практики лишения родителей родительских прав, применение ограничения родительских прав как временной, предупредительной меры для обеспечения наилучших интересов детей. При этом на протяжении последних лет в отношении 17-18% родителей, ограниченных в родительских правах, указанные ограничения отменяются (в 2009 году -17,5%, в 2010 году - 18%, в 2011 году 17%).

В качестве приоритетного направления деятельности органов опеки и попечительства по защите права ребенка на семью рассматривается организация профилактической работы с семьями и детьми (в первую очередь, с семьями, находящимися в социально опасном положении), предусматривающей, в том числе:

создание условий для своевременного выявления и коррекции проблем на ранней стадии семейного неблагополучия, сохранения ребенка во всех возможных случаях в его родной семье;

рассмотрение вопроса об отобрании ребенка у родителей, о лишении родителей родительских прав в качестве крайней меры воздействия на родителей, применяемой только в тех случаях, когда иные меры не дали результата;

организацию реабилитационной работы с родителями, лишенными родительских прав или ограниченными в родительских правах, оказание им необходимой помощи с целью восстановления семьи.

В целях создания законодательной базы для реформирования организации работы органов опеки и попечительства по защите прав детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, предотвращения утраты такими детьми родительского попечения подготовлен проект федерального закона, предполагающий введение социального патронажа как формы индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении.

Актуальными являются такие проблемы как возвращение детей из замещающих семей в детские дома, случаи физического, сексуального и психологического насилия над приемными детьми. В 2011 году отменено 6677 решений (в 2010 году - 8214, в 2009 году - 8382), из них более 4,7 тысяч решений отменено по инициативе замещающих родителей (в 2010 году - 5,5 тыс., в 2009 году - 5,2 тыс.); 897 решений - в связи с ненадлежащим выполнением замещающими родителями своих обязанностей по воспитанию детей (в 2010 году - 1093, в 2009 году - 1219); 36 - по причине жестокого обращения с детьми (в 2010 году - 28, в 2009 году - 68).

В целях защиты детей от жестокого обращения в замещающих семьях, профилактики возвратов детей в интернатные учреждения обеспечивается совершенствование порядка отбора усыновителей и опекунов (попечителей).

Вступил в силу Федеральный закон от 23 декабря 2010 г. № 386-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации», утвердивший перечень преступлений, совершение которых не позволяет гражданам усыновить или взять под опеку (попечительство) ребенка. В указанный перечень включены, в том числе, преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности.

Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 351-ФЗ внесены изменения в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации и в статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в части установления прохождения обязательной подготовки гражданами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. Исключение предусматривается только для усыновителей, являющихся отчимами (мачехами) усыновляемых детей, которые фактически уже воспитывают детей и совместно с ними проживают; усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей - близких родственников детей,

оставшихся без попечения родителей; лиц, которые уже являются или являлись усыновителями или опекунами (попечителями) и не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей.

Приказом Минобрнауки России от 23 мая 2011 г. № 1681 утверждена примерная программа подготовки кандидатов в усыновители и опекуны.

В регионах начата работа по формированию системы служб содействия семейному устройству детей на базе учреждений для детей-сирот и других учреждений системы образования, социальной защиты населения, иной ведомственной принадлежности.

По состоянию на апрель 2011 года, в субъектах Российской Федерации функционировало более 1200 организаций, осуществляющих деятельность по подготовке и сопровождению замещающих семей. К 2015 году планируется обеспечить создание системы таких служб в каждом субъекте Российской Федерации.

Приоритетным направлением «Вовлечение молодежи в социальную политику и ее информирование о потенциальных возможностях развития» Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р) предусмотрена реализация проекта «Молодая семья России». Целями проекта являются укрепление института молодой семьи, увеличение количества благополучных семей в России, пропаганда ответственного родительства.

В рамках реализации проекта ежегодно проводится Всероссийский фестиваль клубов молодых семей, объединяющий существующие региональные семейные фестивали. В 2010 году в целях активизации работы с молодежью Северо-Кавказского федерального округа финальный этап фестиваля проводился 27-30 сентября в г. Махачкала Республики Дагестан. В 2011 году финал фестиваля состоялся 3-6 июня в Архангельской области.

В июне 2011 года в г. Улан-Удэ проведен II Байкальский молодежный форум «Молодая семья - стратегический ресурс России», цель которого -

актуализация ценностей семейного образа жизни и их популяризация в молодежной среде, определение фундаментальных основ формирования благополучной молодой семьи.

В системе социальной защиты населения действует свыше 3,2 тыс. учреждений, в которых ежегодно получают различные виды услуг 4 млн семей.

В социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, центрах социальной помощи семье и детям, социальных приютах для детей и подростков, реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями, в специализированных отделениях центров социального обслуживания населения детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, оказывается необходимая помощь, включая предоставление социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг, проведение мероприятий по социальной адаптации и реабилитации детей, оказание помощи в юридическом сопровождении, в оформлении и подготовке документов в правоохранительные и судебные органы.

Анализ информации, представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, показывает, что в регионах имеется положительный опыт работы по предупреждению случаев жестокого обращения с несовершеннолетними и оказанию помощи детям и подросткам в случае жестокого обращения с ними.

В 47 субъектах Российской Федерации (Республика Коми, Республика Марий-Эл, Удмуртская Республика, Республика Бурятия, Калужская, Смоленская, Рязанская, Тверская, Псковская, Пензенская области и другие) реализуются целевые региональные программы, направленные на защиту прав и интересов ребенка. Например, правительством Нижегородской области принята региональная программа «Бесстрашное детство», в рамках реализации которой в году открыт областной ресурсный центр по проблемам насилия и жестокого обращения в отношении детей и оказана консультативная и методическая поддержка 500 специалистам, в Республике Саха (Якутия) -

Комплексная программа по профилактике насилия и жестокого обращения с несовершеннолетними на 2011-2013 годы.

В 22 субъектах Российской Федерации (Алтайский край, Приморский край, г. Санкт-Петербург, Новгородская, Костромская, Белгородская, Кировская, Самарская, Курганская области и другие) созданы службы сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении. Работа таких служб осуществляется на основе комплексной индивидуальной программы социальной реабилитации семьи, формируемой при участии всех органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и учитывающей особенности семьи (структуру, материальное положение, характер внутрисемейных отношений, специфику неблагополучия).

Так, в Республике Бурятия, Алтайском крае, в Томской области действует институт семейных кураторов, задачами которого является установление доверительного контакта с семьей, диагностика проблемных зон, совместное с семьей составление плана реабилитационной работы, мотивирование членов семьи на изменение поведения.

В Ямало-Ненецком автономном округе и Астраханской области работают социальные участковые службы, признанные выявлять, ставить на учет и сопровождать семьи, в которых не обеспечиваются необходимые условия для воспитания и содержания детей.

В 14 субъектах Российской Федерации (Республика Мордовия, Республика Татарстан, Брянская, Ивановская, Ленинградская, Воронежская, Вологодская, Калининградская, Ростовская, Пензенская, Самарская, Иркутская, Тюменская, Новосибирская области) созданы банки данных о семьях с детьми и детях, находящихся в социально опасном положении.

В 78 регионах действует институт «школьных» инспекторов.

В 19 субъектах Российской Федерации (Республика Бурятия, Томская, Волгоградская, Кемеровская, Новгородская, Белгородская области и другие) с целью оказания помощи детям из семей групп риска на базе общеобразовательных средних школ создаются «социальные гостиные»,

работающие по аналогии с группами продленного дня, что сокращает время пребывания ребенка без надзора со стороны взрослых.

Например, в Хабаровском крае работает 36 «социальных гостиных», созданных на базе образовательных учреждений, которые посещают в среднем ежегодно 500 детей, находящихся в социально-опасном положении, в том числе, проживающих в неблагополучных семьях.

Во всех субъектах Российской Федерации созданы службы экстренной психологической и социальной помощи семье и детям через телефонное или интернет-консультирование со специалистами. Данный вид помощи оказывается на условиях доступности и анонимности.

В Тюменской области создана служба оказания экстренной психологической помощи через Интернет, ориентированная в первую очередь на несовершеннолетних, имеющих проблемы во взаимоотношениях с родителями, сверстниками, учителями и т.д.

В Тверской области в образовательных учреждениях и учреждениях здравоохранения размещены почтовые ящики и ящики доверия, куда подростки могут написать сообщения, в том числе анонимные, о фактах совершения в отношении них противоправных деяний или о ставших известными им совершенных преступлениях и правонарушениях.

В 25 субъектах Российской Федерации (Республика Алтай, Ханты-Мансийский автономный округ, Ярославская, Московская, Костромская, Волгоградская, Омская, Оренбургская, Иркутская, Новосибирская области и другие) в целях оказания неотложной социальной помощи детям, подвергшимся насилию, созданы мобильные бригады экстренного реагирования. Выезды таких бригад осуществляются на основании информации, поступившей от населения, органов власти, учреждений, служб, работающих с семьей и детьми, социальных работников, сотрудников внутренних дел. В состав бригад экстренного реагирования входят психологи, специалисты по социальной работе, при необходимости - медицинские работники и юристы.

Например, в Тюменской области служба экстренного реагирования (далее - Служба) была сформирована в августе 2005 года на базе автономной некоммерческой организации «Областной центр социальной помощи семье и детям». Инспекторы по делам несовершеннолетних и специалисты по социальной работе круглосуточно при поступлении сигнала о критической социальной ситуации выезжают на место, анализируют ситуацию, принимают экстренные меры по ее разрешению, фиксируют и передают в компетентные органы и учреждения необходимую информацию для осуществления ее проверки и дальнейшего социального и правового сопровождения несовершеннолетних. Основой создания Службы стало трехстороннее Соглашение между Главным управлением внутренних дел, Департаментом социального развития Тюменской области и администрацией города Тюмени. Координацию деятельности службы осуществляет Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при главе города Тюмени. Организационные вопросы решаются Управлением социальной защиты населения г. Тюмени и автономной некоммерческой организацией социального обслуживания «Мария». По информации Департамента социальной защиты населения Тюменской области, эффективность деятельности Службы подтверждается увеличением с 2005 года в 6,5 раз количества обращений и в 21 раз - количество проведенных консультаций.

В Вологодской области работа по предупреждению семейного насилия осуществляется службой «Социальной скорой помощи» совместно со службой по делам несовершеннолетних УВД по г. Череповец ГУВД по Вологодской области. В 2010 году за помощью в указанную службу обратилось 2 092 человека. Бригадой экстренного реагирования данной службы осуществлено 1 238 выездов по обращениям граждан. В ходе выездов выявлены 111 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В ряде регионов разработана система ранней помощи семьям, воспитывающим малолетних детей.

Так, в Камчатском крае и Свердловской области ежегодно проводятся межведомственные акции «Малыш», направленные на выявление нарушений и защиту прав и законных интересов детей первого года жизни, а также детей от 3 до 5 лет.

Для детей, оказавшихся в критической ситуации вследствие насилия, в том числе домашнего насилия, в ряде субъектов Российской Федерации (г. Санкт-Петербург, Астраханская, Московская, Кемеровская, Калужская, области, г. Москва, Республика Удмуртия) созданы специальные учреждения либо отделения на базе социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и социальных приютов. Их работа направлена на обеспечение безопасности ребенка, содействие в преодолении нарушений внутрисемейных отношений, на оказание психологической и социально-правовой поддержки.

Примером деятельности такого учреждения может служить работа Санкт-Петербургского государственного учреждения «Социальный приют для детей «Ребенок в опасности», действующего с 1993 года в целях оказания помощи детям в возрасте от 5 до 18 лет, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, подвергшимся жестокому обращению, любым формам насилия или оставшимся без попечения родителей.

Учреждение рассчитано на одновременное пребывание в круглосуточном стационаре 16 детей, которые поступают по ходатайству и направлению органов внутренних дел, Комитета по образованию, Комитета по социальной политике, органов опеки и попечительства, «Кризисной службы» для детей и подростков, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, по результатам социального патрулирования, по личной просьбе нуждающихся в социальной защите, по заявлению родителей или людей их заменяющих. Дети находятся в приюте до разрешения конфликтной ситуации.

Детям и подросткам оказывается медицинская, психологическая, социальная и юридическая помощь. Во время проведения следственных действий сотрудники приюта присутствуют при опросе подопечных в качестве

законного представителя, педагога, психолога, сопровождают несовершеннолетнего на судмедэкспертизу, опросы, опознания, судебные заседания.

В г. Москве с 1996 года функционирует Центр психолого-медико-социального сопровождения «Озон» Департамента образования г. Москвы, который осуществляет комплексное сопровождение детей - жертв преступлений или иных форм жестокого обращения на всех этапах следствия и судопроизводства, в том числе психологическое сопровождение потерпевших в процессе расследования уголовного дела о преступлении в отношении ребенка и рассмотрении этого дела судом, психологическую подготовку потерпевших и их законных представителей; проведение психологических экспертиз, консультирование и обучение сотрудников правоохранительных органов и суда, оказание содействия в производстве следственных действий с участием несовершеннолетних потерпевших и свидетелей.

Согласно информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации можно сделать вывод, что для проведения мероприятий по предотвращению жестокого обращения с детьми и оказанию помощи детям и подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в целом достаточно ресурсов привлеченных к данной работе различных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных органов, организаций и учреждений.

Наряду с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований задачи профилактики семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми призван решать Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее - Фонд).

В 2011 году по 11 программам Фонда в 54 субъектах Российской Федерации выполнялись 124 программы по трем приоритетным направлениям, касающимся профилактики семейного неблагополучия, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поддержки семей с

детьми-инвалидами, социальной реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом.

По приоритетному направлению, включающему вопросы профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства детей, в том числе профилактики жестокого обращения с детьми, восстановления благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Фондом разработаны 5 программ - «Право ребенка на семью», «Никому не отдам», «Новая семья», «Лига помощи», «Защитим детей от насилия!» В рамках этих программ реализовывались мероприятия 60 региональных программ в 26 субъектах Российской Федерации с объемом софинансирования Фондом - 724,4 млн рублей (общий объем софинансирования региональных программ по всем направлениям - 962,2 млн рублей).

Как показывает опыт работы ряда субъектов Российской Федерации, чтобы добиться реальных позитивных изменений в целях оказания помощи детям необходимо не только предоставление семье и ребенку отдельных социально-педагогических, социально-психологических, социально-бытовых и иных услуг, но и осуществление мероприятий, обуславливающих их эффективность.

Эти мероприятия не менее важны, чем сами услуги. Они включают в себя постановку реабилитационных задач, установление отношений с семьей, проводимое совместно с семьей планирование действий, оказание помощи семье по доступности различных услуг, отслеживание своевременности их получения, оценку результатов и другое.

Таким образом, все программы и действия, направленные на предупреждение и защиту детей от жестокого обращения, должны осуществляться комплексно по целому ряду дисциплин и секторов.

Однако не во всех регионах налажено межведомственное взаимодействие органов и организаций, осуществляющих деятельность в данной сфере, что не позволяет обеспечить своевременность, последовательность и комплексность проведения необходимых действий по предотвращению жестокого обращения с

детьми.

К основным проблемам межведомственного взаимодействия можно отнести:

отсутствие унифицированной межведомственной технологии выявления и учета семей с высоким риском жестокого обращения в отношении детей;

слабую организацию взаимодействия учреждений различной ведомственной подчиненности при проведении мероприятий по предотвращению жестокого обращения и оказанию помощи пострадавшим детям;

недостаточно высокий профессиональный уровень и низкую мотивацию специалистов различных ведомств и учреждений, участвующих в работе по предотвращению жестокого обращения с детьми.

В ряде субъектов Российской Федерации (Республика Бурятия, Алтайский край, Пермский край, Томская, Тюменская, Тамбовская и Вологодская области) начата работа по созданию системы комплексного взаимодействия по профилактике семейного неблагополучия, предотвращению жестокого обращения с детьми и оказанию помощи семьям и детям, оказавшимся в социально опасном положении, или ее отдельных элементов.

Как показал анализ опыта работы органов исполнительной власти указанных субъектов Российской Федерации, организация работы по соблюдению прав ребенка и оказание ему помощи в случае жестокого обращения требует создания в субъекте Российской Федерации единой системы, которая должна предусматривать проведение мероприятий по предупреждению факторов, способствующих возникновению случаев жестокого обращения, предоставлению семьям и детям с высоким риском жестокого обращения помогающих и поддерживающих услуг, а также осуществлению деятельности по оказанию помощи и реабилитации детей и их семей, пострадавших от жестокого обращения и постреабилитационному патронату семьи и ребенка.

Деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

На территории Российской Федерации действует 2340 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - комиссии) на муниципальном уровне и региональные комиссии во всех субъектах Российской Федерации. По оперативным данным субъектов Российской Федерации, только в 10 процентах субъектов Российской Федерации созданы аппараты комиссий на региональном уровне, в остальных регионах работу комиссий обеспечивает ответственный секретарь, работающий в каком-либо ведомстве системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На федеральном уровне в качестве координационного органа, обеспечивающего единый государственный подход к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, функционирует Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - Правительственная комиссия). В 2011 году в целях повышения уровня принимаемых Правительственной комиссией решений и их влияния на формирование и реализацию государственной политики, в том числе обеспечение межведомственного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, Правительственную комиссию возглавил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти были представлены в Правительственной комиссии на уровне заместителей министров (распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2011 г. № 137-р и от 26 мая 2011 г. № 909-р). Техно-организационное обеспечение деятельности Правительственной комиссии было возложено на Министерство образования и науки Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2011 г. № 415).

В 2011 году Правительственной комиссией рассмотрены вопросы смертности детей от внешних причин, в соответствии с поручением Правительственной комиссии сформирована рабочая группа для проработки и

контроля выполнения отдельных поручений Комиссии, подготовки очередных заседаний Комиссии.

В целях установления единых норм в сфере образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими своей деятельности разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Законопроектом, в частности, предлагается установить, что комиссии на территории субъекта Российской Федерации формируются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и по вопросам, отнесенным к их компетенции, принимают постановления, которые обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.